

## АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

9 декабря 2020 года, в Международный день борьбы с коррупцией состоялся Всероссийский Круглый стол с международным участием «Актуальные проблемы противодействия коррупции в современной России». Круглый стол проведен в режиме онлайн, объединившем две дискуссионные площадки в городах Москве на базе Дома общественных организаций (Москва, ул. Покровка д. 5) и в Ростове-на-Дону, на базе коворкинга «Рубин» (Ростов-на-Дону, пр. Театральный, 85). В работе Круглого стола приняли участие руководители Ставропольского филиала РАНХиГС, Курганского филиала РАНХиГС, Таганрогского института имени А. П. Чехова (филиала) РГЭУ (РИНХ), КЧГУ им. У. Д. Алиева, главные редакторы научных журналов «Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки» и «Социум и власть», а также научные работники МГУ им. М. В. Ломоносова, Московского государственного лингвистического университета, ПИУ им. П. А. Столыпина — филиала РАНХиГС, Ростовского государственного экономического университета, Пятигорского государственного университета, Ставропольского государственного педагогического института, Астраханского государственного университета, Уральского федерального университета и других учебных заведений.

Организаторами дискуссии выступили Институт права и национальной безопасности РАНХиГС, Южно-Российский институт управления-филиал РАНХиГС, Общероссийское движение «Сильная Россия», Юридический факультет Южного Федерального университета, Академия права и национальной безопасности Южного университета (ИУБиП) и еще 14 вузов, а также Управление противодействия коррупции при Губернаторе Ростовской области.

С приветственным словом к участникам Круглого стола обратился председатель Президиума ООО «Офицеров России», Герой России, генерал-майор Сергей Липовой, который охарактеризовал масштабы угроз и вызовов, порождаемых коррупцией, а также наметил основные темы для обсуждения в рамках Круглого стола.

Заместитель директора ЮРИУ — филиала РАНХиГС Алексей Баранов, отметил, что в современной России проблема противодей-

ствия коррупции находится в центре внимания государства и общества, что объясняет регулярное обращение к данному вопросу со стороны компетентных представителей науки, руководителей органов власти и сотрудников правоохранительных структур. Качественная борьба с коррупцией — это основа эффективной системы государственного и муниципального управления и здорового общества в целом. Важность эффективной работы по организации противодействия сложно переоценить. Поэтому президентская академия, подчеркнул выступающий, как системообразующий вуз в своем сегменте, ведет регулярную масштабную работу по содействию этой деятельности. Южно-Российский институт управления проводит обучение по основам противодействия коррупции представителей органов власти и местного самоуправления, ведет информационно-просветительскую работу со студентами, преподаватели вуза выступают экспертами на заседаниях комиссии по конфликту интересов и соблюдению принципов служебного поведения, входят в состав Комиссии по противодействию коррупции при Губернаторе Ростовской области. Круглый стол проходит параллельно на двух площадках: это уже становится своего рода традицией и в очередной раз демонстрирует широкие возможности дистанционных технологий в организации работы, в том числе с научным сообществом. А. Баранов выразил уверенность, что очередная научная дискуссия станет значимым этапом в осмыслении подходов к противодействию коррупции и позволит сформулировать эффективные пути профилактики и борьбы с этим негативным явлением.

Владимир Колесников, генерал-полковник милиции в отставке, государственный советник юстиции 1-го класса, доктор юридических наук в своем докладе проанализировал общие закономерности развития коррупционных процессов в условиях современной цивилизации и высказал ряд предложений, направленных на повышение эффективности противодействия коррупции.

Член Высшего совета движения «Сильная Россия», председатель исполкома Общероссийской общественной организации «Офицеры России», генерал-майор в отставке Александр Михайлов в своем выступлении оценил уровень коррупции среди представителей исполнительной власти и народных избранников. В последнее время к уголовной ответственности привлекают большое количество чиновников, но надо

заметить, что большинство из них, несмотря на многомиллионные хищения, взятки сегодня не отправляются в следственный изолятор, а находятся под домашним арестом — это, как раз и показывает, как у нас относятся к коррупции», — заявил А. Михайлов. Спикер отметил, что очень часто завышается роль пойманных на коррупционных преступлениях представителей власти, а некоторые до сих пор при должности и формируют политику государства. «Ранее арест конкретного лица за нарушение, преступление рассматривался не только как мера пресечения, но и как мера профилактики, сегодня же арест чиновника уже не воспринимается обществом как какое-то значимое событие. Многие граждане полагают, что наказание для служащих если будет, то самым минимальным и сразу после окончания срока отбывания наказания бывший чиновник получит новую должность. А Михайлов в своем выступлении указал еще на одну актуальную проблему, которая может спровоцировать протестные настроения в обществе: инициативу депутатов Государственной Думы по «закрытию» информации и недопустимости средств массовой информации и общественности «проникать в жизнь депутатов и государственных служащих». При этом, А Михайлов отметил, что данная инициатива «прикрывается законом о конфиденциальности деятельности сотрудников правоохранительных органов, военных и других структур», при том, что публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления является ключевым принципом противодействия коррупции<sup>1</sup>.

Игорь Андронников, заведующий сектором профилактики коррупции Управления противодействия коррупции при губернаторе Ростовской области, отметил, что коррупционная преступность по своим социальным негативным последствиям стоит в одном ряду с терроризмом, экстремизмом, незаконным оборотом наркотиков, и не случайно при ее характеристике часто употребляется термин «угроза». Она наносит серьезный ущерб не только развитию государства и общества в целом, но и отдельного гражданина. Коррупция — одна из наиболее острых социально-политических проблем, существующих в российском обществе. Люди теряют веру в законность и справедливость, в обществе начинает

формироваться мнение, что все возникающие в жизни вопросы можно решить через коррупционные схемы, а обычному человеку, не обладающему властью и деньгами, ничего не добиться честным трудом, что в конечном счете ведет к росту протестных настроений. Поэтому ключевое значение приобретает не только справедливое наказание, но и профилактика коррупции, к которой следует активно привлекать молодежь.

Заведующий Лабораторией проблем повышения эффективности государственного и муниципального управления ЮРИУ РАНХиГС, заслуженный деятель науки РФ, доктор политических наук, профессор Александр Понеделков оценил результаты проведенного в 2020 году Лабораторией социологического исследования в форме опроса экспертов 13 субъектов РФ: в областях — Ростовской, Волгоградской, Свердловской, Челябинской, Курганской, Смоленской, краях — Краснодарском, Алтайском, Приморском, республиках — Татарстан, Карачаево-Черкессия, Карелия, Коми. А. Понеделков отметил, что, несмотря на то, что последние годы в антикоррупционную практику внедрены правовые нормы и стандарты, позволяющие своевременно выявлять и предупреждать коррупционные риски, эксперты, характеризуя причины коррупции, на первую ранговую позицию поставили ответ «недостаточно строгий контроль за действиями чиновников, их доходами и расходами». Эксперты обратили внимание на то, что наряду с принципом обеспечения неотвратимости наказания» в противодействии коррупции в обществе сформирован запрос на обеспечение адекватности наказания, которое по их мнению до настоящего времени во многих случаях, не соответствует тяжести совершенного противоправного деяния. В качестве значимой причины сохранения больших масштабов коррупции эксперты указали на низкий уровень правовой культуры у населения, что говорит о необходимости активизации антикоррупционного и правового просвещения, внедрения прогрессивных форм данной деятельности.

Основной упор сегодня должен быть сделан не только на применение репрессивных правовых мер по отношению к выявленным коррупционерам, а и на работе по противодействию коррупции в молодежной среде, на комплексном воспитании у представителей новой волны формирующейся политико-административной элиты и управленцев устойчивого негативного отношения к коррупции на уровне подсознания,

<sup>1</sup> О противодействии коррупции : Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 31.07.2020). Ст. 3. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_82959/9c25ae5432dd35c13bb140322c13ccc304acc10cf](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/9c25ae5432dd35c13bb140322c13ccc304acc10cf).

используя для этого весь комплекс средств убеждения и взаимодействия, в том числе и религиозных, устанавливающих моральные запреты и ограничения.

А. Понеделков отметил, что сегодня как никогда актуально звучат слова выдающегося русского и публициста И. А. Ильина: «В современном мире есть множество таких несчастных безродных людей, которые не могут любить свою родину потому, что инстинкт их живет лично-эгоистическим или эгоистически-классовым интересом, а духовного органа они лишены <...> то, чего они хотят, есть распределение материальных благ, а все духовное им безразлично или враждебно. Духовно мертвый человек не будет любить свою родину и будет готов предать ее потому, что ему нечем воспринять ее...»<sup>1</sup>

Поэтому в высших учебных заведениях молодежь должна принимать участие в работе по профилактике и предупреждению коррупционных нарушений. Реализовывать свои права представители студенчества могут через имеющиеся общественные институты, такие как студенческий совет, аппарат общественных уполномоченных представителей по правам студентов в конкретных ВУЗах. А. Понеделков считает, что только совместные усилия общества и государства в правовом, идеологическом и морально-нравственном воспитании у российской молодежи нетерпимости к любым проявлениям коррупции могут привести к уменьшению масштабов данной угрозы.

Бизнес-омбудсмен в Ростовской области, Олег Дереза, обратил внимание участников дискуссии на рост коррупционного давления на бизнес. Остановившись на анализе наиболее значимых нарушений коррупционного характера в экономической сфере О.Дереза высказал конкретные предложения о необходимости внесения изменений в Федеральный закон № 44 ФЗ (О закупках) в части критериев определения победителей в конкурсах и аукционах; об изменении определения стоимости товаров и услуг на момент заключения договора, а не по ценам прошедших периодов, умноженным на коэффициенты, неподкрепленные рыночными реалиями; об изменении норм контрольно-надзорных органов, в части исключения из них положений, которые прямо не влияют на жизнь и здоровья граждан и являются зачастую устаревшими и избыточными.

Руководитель Научно-учебного центра ИПНБ РАНХиГС при Президенте России, доктор юридических наук, профессор ЮРИУ

РАНХиГС Сергей Воронцов сообщил, что в Ростовской области в 2020 году проведено 11 научно-практических конференций и 9 научно-образовательных мероприятий для государственных и муниципальных служащих. В данных мероприятиях приняли участие более 3000 муниципальных служащих, около 2500 студентов и преподавателей шести высших учебных заведений нашего региона. Как следует из приведенных выше цифр, основной упор в предупредительно-профилактической работе сделан:

- во-первых, в сфере государственной и муниципальной службы, где в настоящее время фиксируется основное число правонарушений коррупционного характера, так как служащие в силу своего должностного статуса наиболее уязвимы к преступлениям коррупционного характера;
- во-вторых, в среде студентов высших учебных заведений и у молодых специалистов должно быть воспитано стойкое чувство отторжения к использованию коррупционных практик, механизмов и схем в предстоящей им практической деятельности, что, в конечном счете, будет способствовать минимизации уровня и масштабов коррупции в нашей стране. Следует также учитывать, что обсуждение в студенческой среде с привлечением квалифицированных экспертов проблем противодействия коррупции, вызывает живой интерес молодежи к данной теме и в конечном счете усиливает профилактический эффект антикоррупционной работы;
- в-третьих, среди гражданского общества России, отдельные представители которого при взаимодействии с органами власти могут выступать как в качестве лиц, у которых вымогают взятки чиновники, так и в качестве лиц, провоцирующих чиновников на получение взятки за решение вопросов коррупционными методами.

При этом С. Воронцов обратил внимание на недостаточную эффективность реализуемого комплекса мер по антикоррупционному просвещению населения. Так, по данным прокуратуры Ростовской области в 2019 году свыше полутора тысяч чиновников понесли дисциплинарную и административную ответственность, в суды были направлены 270 дел и осуждены 243 коррупционера. Однако, при наличии в Ростовской области 15 тысяч государственных и муниципальных служащих, только в 4 случаях госслужащие сооб-

<sup>1</sup> Ильин И. А. Путь духовного обновления. М. : Апостол веры : Альта принт, 2006. С. 240—241.

щили о том, что их склоняют к совершению преступления<sup>1</sup>. Цифры явно несопоставимы.

В связи с изложенным, по мнению С. Воронцова необходимо внести коррективы в антикоррупционную работу в 2021 году. Основное внимание научно-учебный центр планирует сосредоточить на молодежной аудитории, с «младых ногтей» формируя в сознании студентов и молодых служащих устойчивую систему правовых и нравственных запретов и ограничений в целях воспитания внутренней установки личности на четкое и последовательное исполнение норм антикоррупционного законодательства не столько из-за угрозы возможных наказаний за нарушение установленных норм, а сколько в силу личного убеждения.

Феликс Шарков, заслуженный деятель науки РФ, доктор социологических наук, проф., заведующий кафедрой общественных связей и медиаполитики, заместитель декана факультета журналистики ИГСУ РАНХиГС в своем выступлении сообщил об информационной составляющей коррупционных моделей коммуникации.

Директор Таганрогского института имени А. П. Чехова (филиала) РГЭУ (РИНХ) Андрей Голобородько поделился опытом моделирования ландшафта антикоррупционного просвещения молодежи на муниципальном уровне.

Директор Курганского филиала РАНХиГС, кандидат тех. наук, доцент Валерий Яхонтов остановился на анализе уровня коррупции как индекса развития социума.

Тему коррупционного давления на бизнес в области уголовной юстиции продолжил Константин Степанов, кандидат юридических наук, заведующий кафедрой уголовного процесса и криминалистики Южного федерального университета.

Доктор политических наук, главный редактор научного журнала «Социум и власть» Сергей Зырянов выступил с докладом «Проблемы противодействия коррупции в современной России: региональная проекция».

Региональная проекция как с проявлением коррупции в России, так и с противодействием ей может быть понята и отчасти объяснена следующими основными причинами. Во-первых, изменившимся вследствие реализации принципа вертикали власти положением субъектов Федерации в системе государственного управления. Вертикаль властного управ-

ления привела к сужению и ослаблению функции контроля, в том числе правового, за деятельностью регионального и муниципального чиновничества, из-за ослабления на региональном уровне структур гражданского общества, примитивизации политической конкуренции, отсутствия в структурах представительной ветви власти реальной и конструктивной оппозиции, а также подчинённым положением самой представительной власти в отношениях с исполнительной региональной властью. В результате вместо многомерного контроля остался только контроль сверху, из федерального центра, осуществляемый посредством кадровой политики и деятельности правоохранительных структур. Во-вторых, уменьшением, начиная с 2014 года возможностей для роста региональной экономики, что породило повышенный интерес хозяйствующих субъектов к использованию денег региональных и муниципальных бюджетов, ставших серьёзным источником их доходов. В-третьих, из-за того что указанные выше обстоятельства стали причиной обострения конфликтов в региональных элитах, а это привело, с одной стороны, к уменьшению времени пребывания лидеров конкурирующих групп на вершине региональной власти, а значит и для кого-то из руководителей к стремлению использовать краткий миг властвования как можно полнее (во всех смыслах), с другой стороны, более частая смена руководителей региональной власти в рамках их отбора по правилам системы гильдий породила тенденцию к снижению управленческих и человеческих качеств и возможностей каждого нового пула руководителей регионов в сравнении с предыдущим.

Весь комплекс перечисленных причин хорошо иллюстрируется на протяжении второго десятилетия XXI века ситуацией с коррупцией в Челябинской области.

Обратимся к данным, которые привёл в своём интервью начальник управления по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Генпрокуратуры Виктор Балдин. Он отметил, что больше всего фактов взяточничества в 2020 году зарегистрировали в Москве. В десятку лидеров по распространению коррупции входят Подмосковье, Башкортостан, Краснодарский край, Челябинская и Ростовская области, Дагестан, Пермский край. По словам Виктора Балдина, коррупции наиболее подвержены регионы, где сосредоточено обращение финансовых активов, происходит принятие экономически значимых решений, распо-

<sup>1</sup> Коррупционерами оказались более 1,5 тысяч чиновников Ростовской области. URL: [https://www.donnews.ru/Korruptsionerami-okazalis-bolee-15-tysyach-chinovnikov-Rostovskoy-oblasti\\_102137](https://www.donnews.ru/Korruptsionerami-okazalis-bolee-15-tysyach-chinovnikov-Rostovskoy-oblasti_102137).

ложены федеральные органы власти или крупные промышленные центры<sup>1</sup>. Далее С. Зырянов отметил, что Челябинская область, по сути, представляет собой как раз один из таких регионов с крупными промышленными центрами. Актуальность проблемы, по его мнению, подтверждается и тем обстоятельством, что во втором десятилетии XXI века имена двух губернаторов, последовательно один за другим руководивших регионом, оказались связаны с обвинениями в коррупции.

В своём выступлении С. Зырянов также обратил внимание на данные, которые представил в своем телеграм-канале руководитель правозащитной группы «Агора» Павел Чиков. В России, по его словам, за последние пять лет за коррупционные преступления осудили десять губернаторов. Всего, начиная с 1996 года, в России к уголовной ответственности были привлечены 34 главы региона, в том числе 19 действующих, подсчитал П. Чиков<sup>2</sup>.

Укоренённость коррупционных практик в Челябинской области ухудшает социально-экономическую ситуацию и повышает для региона риски в обеспечении безопасности во всех сферах его жизнедеятельности. В сложившейся ситуации важным и интересным аргументом представляется мнение жителей Челябинской области о коррупции. Результаты проведённых Челябинским филиалом РАНХиГС исследований свидетельствуют о том, что коррупционные проявления в Челябинской области аналогичны общероссийским по характеру, формам, источникам и результатам. Большинство жителей Челябинской области осознаёт, что коррупция представляет реальную угрозу самому существованию и устойчивому развитию как регионов страны, так и сложившейся российской политической системе и политическому режиму.

Анализ данных, полученных Челябинским филиалом РАНХиГС в ходе исследования удовлетворенности граждан работой органов власти и местного самоуправления позволил выявить ряд наиболее проблем-

ных с точки зрения локализации коррупционных практик во властных организациях и структурах. К их числу, по мнению информантов, прежде всего, относятся: на региональном уровне — служба по техническому и экспортному контролю (Ростехнадзор), а на муниципальном уровне — учреждения, занимающиеся вопросами предоставления земельных участков. По результатам социологического опроса индекс удовлетворенности деятельностью данных организаций хоть и остался в поле положительных значений, однако претерпел значительное снижение по сравнению с данными предыдущего замера.

Михаил Попов, доктор социологических наук, профессор главный редактор всероссийского научного журнала «Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки» посвятил свое выступление историческому потенциалу коррупции в постсоветском трансформирующемся социуме.

По результатам дискуссии Лабораторией проблем повышения эффективности государственного и муниципального управления ЮРИУ РАНХиГС планируется издание второго Сборника научных статей по проблемам противодействия коррупции<sup>3</sup>.

#### Подготовили:

Воронцов Сергей Алексеевич, доктор юридических наук, профессор, и. о. директора Научно-учебного центра противодействия коррупции Института права и национальной безопасности РАНХиГС при Президенте России, профессор кафедры процессуального права Южно-Российского института управления — филиала РАНХиГС при Президенте России; Понеделков Александр Васильевич, доктор политических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ, заведующий кафедрой политологии и этнополитики, заведующий лабораторией проблем повышения эффективности государственного и муниципального управления Южно-Российского института управления — филиала РАНХиГС при Президенте России

<sup>1</sup> Челябинская область вошла в топ-10 регионов по числу выявленных взяток // Коммерсантъ-Южный Урал. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4721313>.

<sup>2</sup> «Агора»: в России за пять лет осудили десять губернаторов. Еще пять находятся под следствием и судом. URL: <https://polit.ru/news/2021/02/24/gubernatory>.

<sup>3</sup> См.: Противодействие коррупции на государственном и муниципальном уровне в современной России : материалы Всерос. науч.-практ. конф. с междунар. участием. М., 2020.